**от 30.10.2018г № 43**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АЛАРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

 **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «АЛАРЬ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АЛАРЬ» НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 и 2021 ГОДОВ**

 В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Думы муниципального образования «Аларь» от 11сентября 2014 года №33/3-дмо «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Аларь»

 **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Аларь» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Финансовому отделу администрации муниципального образования «Аларь» (Кречетова В.М.) обеспечить в установленные сроки подготовку проекта решения Думы муниципального образования «Аларь» «О бюджете муниципального «Аларь» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021годов ».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования «Аларь»

Э.Ж.Габеева

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Аларь» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годах**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Аларь» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с решением Думы муниципального образования «Аларь» от 11 сентября 2014г. № 33/3-дмо «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Аларь» и определяют приоритеты в среднесрочной перспективе.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является установление подходов к формированию основных показателей проекта местного бюджета, а также отдельных мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2021 года.

 **Итоги реализации бюджетной политики в 2017 -2018 годах**

Основные мероприятия бюджетной политики в 2017 году были направлены на обеспечение сбалансированности местного бюджета, исполнение принятых бюджетных обязательств. В связи с этим одним из основных направлений деятельности администрации муниципального образования «Аларь» являлось проведение активной политики по обеспечению сбалансированности бюджета и повышению эффективности бюджетных расходов.

По итогам года, 2017 год муниципальное образование «Аларь» завершило, выполнив все принятые бюджетные обязательства.

Особое внимание при исполнении бюджета было уделено достижению показателей, установленных в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года, исполнению социальных обязательств перед населением области, сбалансированности местных бюджетов.

Благодаря проведенной работе по наполнению доходной части местного бюджета, определению приоритетных направлений расходования бюджетных средств, рациональному использованию имеющихся ресурсов удалось не допустить возникновения кредиторской задолженности в местном бюджете.

При формировании параметров местного бюджета на 2018 год был использован консервативный вариант прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Аларь».

В ситуации замедления темпов роста доходов при определении расходной части бюджета были приняты необходимые меры по пересмотру структуры расходов и сокращению отдельных бюджетных ассигнований. В течение 2018 года увеличение ассигнований на финансирование первоочередных социально значимых расходов осуществлялось за счет перераспределения средств, ранее утвержденных в местном бюджете.

Для решения задач по эффективному и рациональному использованию средств в 2018 году:

- с учетом требований федеральных органов государственной власти произведена корректировка «дорожных карт» по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры, с учетом достигнутых в 2017 году результатов реализации этих мероприятий, в том числе в части пересмотра целевых показателей по заработной плате;

- усилен контроль над закупками, совершаемыми за счет средств местного бюджета;

Интеграция бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития муниципального образования позволяет определить влияние выделенных из бюджета средств на достижение установленных целевых показателей социально-экономического развития образования.

 **Основные направления бюджетной политики на 2019 - 2021 годы**

Основной целью бюджетной политики остается сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Аларь» в среднесрочной перспективе.

На достижение данной цели будет направлена работа по повышению доходного потенциала и оптимизации расходов.

Планирование доходной части бюджета на 2019-2021 годы будет осуществляться, как и в предыдущие годы, по «консервативному» сценарию.

Наполняемость бюджета доходами будет неразрывно связана с развитием экономики муниципального образования. Складывающиеся налоговые расходы бюджета будут подвергаться оценке их эффективности и по ее результатам необходимой оптимизации.

Дополнительные поступления в местный бюджет обеспечат совершенствование местного налогового законодательства, включая переход к налогообложению имущества исходя из кадастровой стоимости.

 Планирование местного бюджета в новых экономических условиях, не позволит наращивать расходную часть бюджета, несмотря на ежегодно возрастающий объем социальных обязательств. Концентрация финансовых ресурсов для решения неотложных задач экономического и социального развития муниципального образования одно из направлений бюджетной политики в планируемом периоде.

Сохраняет свою приоритетность перед другими направлениями финансирования повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимо обеспечивать меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе, реструктуризацию бюджетной сети (по отраслям) при сохранении качества предоставляемых государственных услуг, включая изменение типа существующих учреждений, присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим, ликвидацию учреждений, сокращение численности персонала в учреждениях, в том числе с учетом передачи несвойственных функций на аутсорсинг.

 На развитие сети местных автомобильных дорог будут направлены средства дорожного фонда муниципального образования, объем бюджетных ассигнований которого будет определяться исходя из реалистичных прогнозов поступлений доходов в местный бюджет, которые являются источниками формирования фонда.

 Для решения вопросов по финансовому обеспечению первоочередных, приоритетных направлений социально-экономического развития планируется продолжить работу по оптимизации структуры расходов, в том числе за счет:

1) снижения расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления , в том числе передачи полномочий (функций) органов местного самоуправления по предоставлению услуг в многофункциональные центры, реализации мероприятий, направленных на оптимизацию структуры и штатной численности, недопущения в дальнейшем ее роста без изменения бюджетных полномочий области.

Оказание финансовой поддержки за счет средств областного бюджета местным бюджетам на обеспечение сбалансированности местных бюджетов осуществляется посредством предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств и субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области.

 **Основные цели и задачи налоговой политики на 2019-2021 годы.**

Основные направления налоговой политики представляют собой основание для подготовки органами исполнительной власти муниципального образования «Аларь» проектов изменений в законодательство муниципального образования «Аларь» о налогах и сборах.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования, Основные направления налоговой политики позволяют хозяйствующим субъектам планировать свою деятельность с учетом предполагаемых изменений в системе местных налогов и сборов, что повышает определенность ведения экономической деятельности на территории муниципального образования «Аларь» в предстоящем трехлетнем периоде.

Налоговая политика муниципального образования «Аларь» в перспективе будет определяться исходя из необходимости сохранения производственного потенциала , вызванного ограничительными мерами как внутреннего, так и внешнего характера, а также дальнейшего повышения эффективности мер налогового стимулирования инвестиционной деятельности.

**Анализ принятых решений в области налоговой политики и их последствий. Налоговые расходы бюджетной системы муниципального образования.**

Проводимая в 2017-2018 годах местная налоговая политика характеризуется стабильностью. Изменения законодательства муниципального образования о налогах и сборах имели точечный характер, несвязанный с увеличением нагрузки на реальный сектор экономики.

Предлагаемое сокращение числа необлагаемых налогом имущественных объектов бюджетных и казенных учреждений должно стимулировать организации к проведению инвентаризации и оптимизации их состава. Для уплаты налога будут привлечены внебюджетные средства от приносящей доход деятельности. .

Налоговые расходы местного бюджета в 2017 году составили 740,7 тыс. рублей, что на 418,4 тыс. рублей выше аналогичного показателя 2016 года, в том числе по видам налогов:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид налога** | **2016 год** | **2017 год** | **Прирост** | **Темп роста, %** |
| Налог на имущество физических лиц | 2,0 | 6,8 | +4,8 |  В 3,4 раза |
| Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений. | 213,3 | 310,8 | +97,5 | 145,71 |
| Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений | 107,0 | 423,1 | +316,1 | в 3,95раз |
| **Итого налоговые расходы местного бюджета** | **322,3** | **740,7** | **+418,4** | **229,82** |

Весь объем налоговых расходов местного бюджета условно разделяется на две группы:

1. Налоговые льготы, имеющие социальную направленность (в частности льготы по земельному налогу инвалидам и др.), бюджетная и социально-экономическая эффективность по которым не оценивается.

2. Налоговые льготы органам местного самоуправления муниципального образования, по земельному налогу с организации обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений. В виду некоммерческого характера деятельности по предоставлению населению муниципальных услуг не оцениваются.

**Основные меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов**

 Наиболее актуальным для муниципального образования в плановом периоде будет являться вопрос перехода к налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества физических лиц и отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Переход к налогообложению имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости осложнен ввиду высокой инвентаризационной стоимости недвижимости в Иркутской области. Генерируемые высокой инвентаризационной стоимостью налоговые поступления согласно анализу экономических последствий введения налога на жилую недвижимость являются выше возможных доходов отдельных муниципальных образований при переходе к налогообложению имущества физических лиц исходя из кадастровой оценки, но по более низкой процентной ставке.

Учитывая изложенное, изменение принципов налогообложения имущества физических лиц, земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений и земельного налога с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений хотя и является неизбежной перспективой, должно быть продуманным и сопровождаться тщательным анализом качества проведенной кадастровой оценки и возможных последствий для доходной части местного бюджета.

 Складывающиеся налоговые расходы бюджета будут подвергаться оценки их эффективности и по ее результатам необходимой оптимизации.